



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 401-00-00326/2020-04  
Датум: 17. март 2021. године  
Немањина 22-26, Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 23 MAR 2021

Орг. јед.	Број	Прилог	Број датума
400	741/2020		06/48

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Макензијева 41  
11000 Београд

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ  
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

„Управљање безбедносним ризицима на прелазима преко пруге“

Број и датум извештаја о ревизији: 400-741/2020-06/47 од 25. децембра 2020. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

2) У поступку ревизије нису утврђени налази приоритета 1.

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	Навести препоруке из извештаја о ревизији	навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходност и или смањења ризика од појављивања несврсисходност и у будућем пословању	навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања	навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања
1.	Покрене иницијативу као члан Тела за координацију у безбедности саобраћаја на путевима да се у новој Националној стратегији управљања безбедности саобраћаја на путевима посвети већа пажња унапређењу безбедности саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставки и за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима	Имајући у виду да је Стратегија безбедности саобраћаја 2015-2020. истекла, Агенција за безбедност саобраћаја је у свом Програму рада за 2021. годину (Влада Решењем дала сагласност на Годишњег програм рада АБС-а за 2021. годину и Финансијски план АБС-а за 2021. годину, објављено у Сл. гласнику, број 15/21. од 19. фебруара 2021.) предвидела активност која се односи на израду нове Стратегије безбедности саобраћаја. С тим у вези, како Одлука о формирању Тела за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима са новим именованим министрима који чине Владу у овом сазиву, није још усвојена, ово министарство ће да упутити иницијативу МУП-у за измену Одлуке и за израду Стратегије безбедности саобраћаја са Акционим планом са захтевом да се већа пажња посвети унапређењу безбедности саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима		в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја	- допис Министарству унутрашњих послова (у даљем тексту: МУП) којим се иницира измена Одлуке о формирању Тела за координацију у послова безбедности саобраћаја, и којим се иницира израда Стратегије безбедности саобраћаја са Акционим планом са захтевом да се већа пажња посвети унапређењу безбедности

				саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставк и за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима (до половине априла 2021.)
2.	Дефинише циљане вредности кључних показатеља учинка из Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Владе Републике Србије и управљача железничке инфраструктуре тако да се посебно обрати пажња на повећање безбедности пружних прелаза, у циљу унапређења безбедности саобраћаја	<p>1. Одржан састанак 18.12.2020. године у вези Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе, на ком је договорено да се измене кључни показатељи учинка (у даље тексту: КПУ) који се односе на путне прелазе (Белешка у прилогу). Нови КПУ који су договорени, а који ће се убудуће пратити кроз реализацију уговора су показатељи укупног броја несрећа према укупним возним km и броја сметњи на сигнално-сигурносним уређајима због управљача железничке инфраструктуре.</p> <p>2. Влади упућен Предлог закључка којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе са образложењем, на разматрање и усвајање 29.12.2020. (допис број: 401-00-1136/2016-04 од 29.12.2020. године)</p> <p>3. Влада донела Закључак којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе (Закључак Владе 05 Број: 401-11421/2020 од 14.01.2021. године).</p> <p>4. Потписан Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача</p>	в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за железнице и интермодалн и транспорт	<p>Мере предузете у периоду од 18.12.2020. године до 25.01.2021. године</p> <p>- до 15 дана по достави кварталног извештаја сходно Уговору спремиће се анализа и њихових евентуалних одступања од циљних вредности.</p> <p>- до 7 дана од припреме анализе КПУ захтевати од ИЖС информације и образложење уколико одступања постоје</p>

		<p>инфраструктуре и Владе 25.01.2021. године (доказ у прилогу).</p> <p>5. Праћење реализације Анекса 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе, кроз припрему анализе кварталног извештаја у делу КПУ који се односе на безбедност на путним прелазима.</p> <p>7. Захтевати од „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. (у даљем тексту: ИЖС) информације и образложење уколико је дошло до одступања КПУ, који се односе на безбедност на путним прелазима у негативном смислу.</p> <p>8. Заказати састанак са представницима ИЖС како би се размотриле достављене информације и образложења негативних одступања.</p> <p>9. На састанку размотрити одступања и договорити мере и рокове ради унапређења безбедности на путним прелазима, односно остваривања циљних вредности предметних КПУ.</p> <p>Нов уговор између Владе и управљача инфраструктуре задржаће постојеће КПУ ради наставка праћења КПУ који се односе на безбедност на путним прелазима.</p>		<p>- до 10 дана од доставе информација и образложења од стране ИЖС заказати састанак са ИЖС</p>
3.	<p>Инспектори Одељења за инспекцијске послове државних путева доносе решења којима изричу мере за отклањање незаконитост и штетних последица и испуњавање прописаних обавеза ако надзирани</p>	<p>До доставе одазивног извештаја предузете су следеће активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Извршено је прикупљање података од значаја за поступање инспектора;</li> <li>- Теренски инспекцијски надзор на утврђивању стања саобраћајне сигнализације у зони укрштаја државног пута и пруге;</li> <li>- Процена ризика</li> <li>- Израда записника у складу са правном регулативом којим је овлашћен инспектор за државне путеве (записници у прилогу).</li> </ul> <p>Активности које ће бити предузете:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Извршити прикупљање података од значаја за поступање инспектора;</li> </ul>	<p>Републички инспектори за државне путеве Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ) у складу са овлашћењима датим Законом о путевима</p>	<p>До једне године</p>

	<p>субјект у остављеном року не предузме мере које су му наложене, односно предложене, не отклони незаконитост и штетне последице и не испуни прописане обавезе</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Теренски инспекцијски надзор на утврђивању стања саобраћајне сигнализације у зони укрштаја државног пута и пруге;</li> <li>- Процена ризика;</li> <li>- Израда записника у складу са правном регулативом којим је овлашћен републички инспектор за државне путеве;</li> <li>- Контролни инспекцијски надзор;</li> <li>- Израда и достава Решења;</li> <li>- Израда контролног записника;</li> <li>- Покретање казних мера</li> </ul>		
4.	<p>Републички инспектори за железнички саобраћај обавештавају надлежне инспекторе јединица локалне самоуправе о утврђеним незаконитостима из њихове надлежности, у циљу пуне примене одредби закона у области пружних прелаза</p>	<p>До доставе одазивног извештаја предузете су следеће активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Прикупљени су подаци за израду плана надзора путних прелаза (у даљем тексту: путних прелаза);</li> <li>- Вршена је процена ризика и безбедности ПП;</li> <li>- Извршени су надзори ПП (на 8 ПП до 16.3.2021. године). Документација је у прилогу.</li> </ul> <p>Активности које ће бити предузете:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Прикупљање података од значаја за поступање инспектора;</li> <li>- Процена ризика и безбедности ПП;</li> <li>- Теренски инспекцијски надзори на испуњености техничких услова ПП и утврђивању стања техничких елемената ПП;</li> <li>- Обавештавање локалне самоуправе у случају да постоје незаконитости из њихове надлежности;</li> <li>- Израда записника у складу са надлежностима инспектора за железнички саобраћај;</li> <li>- Контролни инспекцијски надзор;</li> <li>- Израда и достава Решења;</li> <li>- Израда контролног записника;</li> <li>- Покретање казних мера.</li> </ul>	<p>Републички инспектори за железнички саобраћај Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у складу са њиховим овлашћењима</p>	<p>До једне године.</p>
5.	<p>У оквиру вршења надзора над спровођењем закона предузме активности да ЈЛС, на чијој</p>	<p>Доношење закона о изменама и допунама Закона о путевима („Службени гласник РС“ 41/18 и 95/18) у којем ће се прецизније формулисати одредба која се односи на управљање општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима.</p>	<p>в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за друмски транспорт, путеве и</p>	<p>До краја 2021. године</p>

<p>територији се налазе пружни прелази, донесу одлуку којом ће одредити управљача општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на својој територији, у циљу пуне примене одредби Закона о путевима</p>		<p>безбедност саобраћаја</p>	
---	--	------------------------------	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да су мере исправљања предузете и да ће мере исправљања бити предузете:

- Акциони план,
- Белешка са састанка представника Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. у вези Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе од 18.12.2020. године,
- Допис број: 401-00-1136/2016-04 од 29.12.2020. године Влади упућен Предлог закључка којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе са образложењем,
- Закључак 05 Број: 401-11421/2020 од 14.01.2021. године којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе,
- Потписан Анекс 12 изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе од 25.01.2021. године,
- Записници републичког инспектора за државне путеве и републичког инспектора за железнички саобраћај Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и друга документација.

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	Навести препоруке из извештаја о ревизији	навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходност и или смањења ризика од појављивања несврсисходност и у будућем пословању	навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања	навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања
1.	У оквиру своје надлежности иницира да се акционим планом за спровођење стратегије предвиде активности које се односе на унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима, у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима	-Иницијатива за измену Одлуке о формирању Тела за координацију послова безбедности саобраћаја и за израду нове Стратегије безбедности саобраћаја на путевима са Акционим планом са захтевом да се већа пажња посвети унапређењу безбедности саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима (мера исправљања у вези препоруке 1 приоритета 2) биће допуњена на начин да се акционим планом за спровођење стратегије предвиде активности које се односе на унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима, у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима. - У случају да се Акциони план ради након усвајања Стратегије безбедности саобраћаја, онда ће иницијатива да се акционим планом за спровођење стратегије		в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја	- допис/иницијатива ка МУП-у ће бити послата до половине априла 2021. године - У случају да се Акциони план ради након усвајања Стратегије безбедности саобраћаја, онда ће иницијатива да се акционим планом за спровођење стратегије предвиде активности које се односе на унапређење безбедности саобраћаја на пружним

		предвиде активности које се односе на унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима, у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима бити поновљен чим се усвоји Стратегија		прелазима, у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима бити поновљен чим се усвоји Стратегија
2.	Предузме активности у циљу прецизирања и усклађивања нормативног оквира који уређује област пружних прелаза, како не би постојала могућност да управљач железничке и управљачи путне инфраструктуре различито тумаче поједине одредбе и не поступају по истима	<p>Донет Правилник о изменама и допунама Правилника о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС“, број 14/21) од 09.02.2021. године.</p> <p>МГСИ доставило ургенцију МУП ради покретања поновне процедуре усвајања Закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима (допис број: 340-01-00527/2020-04 од 26.11.2020. године), у којем ће се одредбом за постављање семафора на прелазу пута преко пруге са позивањем на прописе у безбедности железничког саобраћаја, извршити усаглашавање ова два закона. На тај начин обавеза постављања семафора биће утврђена само на основу критеријума који ће бити утврђени у новом Правилнику о начину укрштања железничке пруге и пута, пешачке или бициклическе стазе, месту на којем се може извести укрштање и мерама за осигурање безбедног саобраћаја (предвиђено је да се критеријуми неће мењати у односу на постојећи правилник), а који се доноси на основу Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС“, број 41/18).</p> <p>Достављен захтев за мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима од стране МУП (допис број: 01-8411/20-2 од 05.02.2021. године)</p>	<p>в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја</p> <p>в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за железнице и интермодалн и транспорт</p>	<p>Очекује се усвајање Закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима и Закона о изменама и допунама Закона о железници најкасније до краја године.</p> <p>Доношење новог Правилника о начину укрштања железничке пруге и пута, пешачке или бициклическе стазе, месту на којем се може извести укрштање и мерама за осигурање безбедног саобраћаја три месеца од усвајања Закона о изменама и допунама</p>



		<p>МГСИ дало мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима (допис број:011-00-71/2021-01 од 24.02.2021. године).</p> <p>Предложиће се Влади, а потом и Народној скупштини Нацрта закона о изменама и допунама Закона о железници којим ће се прецизирати одредбе које се односе на путне прелазе на разматрање и усвајање.</p> <p>Доношење новог Правилника о начину укрштања железничке пруге и пута, пешачке или бициклическе стазе, месту на којем се може извести укрштање и мерама за осигурање безбедног саобраћаја.</p>		<p>Закона о безбедности саобраћаја на путевима.</p>
3.	<p>Предузме активности у сарадњи са управљачем железничке инфраструктуре и Министарством унутрашњих послова ради стварања правних и техничких претпоставки да се на основу видео снимака са пружних прелаза на којима је постављен видео надзор, врши процесуирање небезбедног понашања учесника у друмском саобраћају</p>	<p>- Упућивање дописа МУП са захтевом за организовање састанка заједно са ИЖС.</p> <p>-Организовање састанка са МУП, ИЖС и МГСИ како би се преиспитале могућности да ли се на основу видео снимака са пружних прелаза на којима је постављен видео надзор, може вршити процесуирање небезбедног понашања учесника у друмском саобраћају (да ли се видео снимци са предметних камера могу користити за документовање саобраћајних прекршаја) као и да ли ИЖС задовољава услов из члана 286. Закона о безбедности саобраћаја на путевима (у даљем тексту: ЗОБС) да може да добије овлашћење за снимање саобраћаја. Имајући у виду да је одредбама Правилника о начину употребе средстава за снимање саобраћаја („Службени гласник РС“, број 86/14) прописано да се у сврхе документовања саобраћајних прекршаја и других деликата употребљавају системи видео надзора посебне намене са аутоматским препознавањем</p>	<p>в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за железнице и интермодалн и транспорт в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја</p>	<p>- допис за састанак са МУП, ИЖС, МГСИ (најкасније до краја марта 2021. године) -одржати састанак са закључцима (април 2021. године) - зависно од закључака са састанка, ИЖС подноси захтев ка МГСИ за започињање законом прописане процедуре овлашћивања за снимање саобраћаја (5 радних дана од дана одржавања састанка) - Израда Решења о овлашћивању уз прибављену</p>

		<p>регистарских таблица возила којим је прекршај учињен потребно је утврдити да ли камере које су постављене од стране ИЖС задовољавају услов наведен у поменутом Правилнику како би се могло вршити процесуирање небезбедног понашања учесника у друмском саобраћају.</p> <p>-У случају да закључак са састанка буде да ИЖС може, на основу Закона о безбедности саобраћаја на путевима, да врши снимање саобраћаја у сврхе документовања саобраћајних прекршаја, понашања учесника у саобраћају, праћења безбедности и проточности саобраћаја и да се видео снимци са камера које су постављене на путним прелазима могу користити за процесуирање небезбедног понашања, ИЖС ће упутити допис ка МГСИ са захтевом за добијање овлашћења за снимање саобраћаја у сврху документовања саобраћајних прекршаја, понашања учесника у саобраћају, праћења безбедности и проточности саобраћаја, у складу са чланом 286. Закона о безбедности саобраћаја на путевима. МГСИ израђује Решење о овлашћивању ИЖС уз прибављену сагласност МУП-а и прослеђује исти ка ИЖС.</p> <p>-У случају да ИЖС не испуњава услове из члана 286. ЗОБС-а за добијање овлашћења за снимање саобраћаја, упутити иницијативу за измену члана МУП-у којом се омогућава и управљачу железничке инфраструктуре да врши снимање саобраћаја.</p>		<p>сагласност МУП-а и прослеђивање ка ИЖС (6 месеци од подношења захтева ИЖС) - сарадња МУП и ИЖС у циљу процесуирања небезбедног понашања учесника у друмском саобраћају</p>
4.	Иницира са осталим надлежним субјектима акције у циљу подизања нивоа свести учесника у	- Агенција за безбедност саобраћаја (у даљем тексту: АБС) је у оквиру свог Годишњег програма рада за 2021. годину, на који је ово министарство дало позитивно мишљење у процедури усвајања поменутог документа, предвидела активност из области	в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за друмски транспорт, путеве и	Упутити допис ка АБС и ИЖС до краја априла 2021. године.

<p>друмском саобраћају о безбедносним ризицима на пружним прелазима, ради смањења утицаја људског фактора као узрочника несрећа на пружним прелазима</p>	<p>унапређења безбедности путно-пружних прелаза под називом: 1.1.1. Кампања „Безбедност на путно-пружним прелазима“ у оквиру које ће се реализовати низ активности у циљу унапређења понашања учесника у саобраћају на прелазима пута преко пруге:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• израда видео материјала и промоција;</li> <li>• израда билборда и постављање истих у близини угрожених прелаза пута преко пруге;</li> <li>• израда брошуре са најважнијим закључцима и смерницама произашлих из спроведеног истраживања;</li> <li>• прилагођавање примењене методологије и начина спроведеног истраживања потребама локалних самоуправа, како би се истраживање убудуће спроводило у свим локалним самоуправама где постоји проблем са безбедношћу саобраћаја на прелазима пута преко пруге;</li> <li>• израда, набавка и дистрибуција превентивно-промотивног материјала и спровођење активности на терену на најугроженијим путним прелазима у локалним самоуправама.</li> </ul> <p>- упутити допис ка Агенцији за безбедност саобраћаја да у оквиру својих надлежности посебну пажњу посвете активностима на подизању нивоа свести учесника у друмском саобраћају о безбедносним ризицима на путно-пружним прелазима ради смањења утицаја људског фактора као узрочника несрећа на пружним прелазима (нпр. приликом почетне обуке односно семинара унапређења знања кадрова који врше обуку кандидата за возача (инструктора, предавача, испитивача), у поступку унапређења стручне литературе и материјала за лиценциране кадрове, итд.).</p> <p>- Упућивање дописа ка ИЖС да током сваке године спроведу</p>	<p>безбедност саобраћаја</p> <p>в.д. помоћника министра који је задужен за Сектор за железнице и интермодалн и транспорт</p>	
--	---	--	--

		активности у циљу унапређења безбедности на путним прелазима у сарадњи са Агенцијом за безбедност саобраћаја.		
--	--	---	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да одређене мере за отклањање неправилности су предузете и да ће мере исправљања бити предузете:

- Акциони план,
- допис МГСИ број: 340-01-00527/2020-04 од 26.11.2020. године у вези покретања поновне процедуре усвајања Закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима,
- допис МУП број: 01-8411/20-2 од 05.02.2021. године у вези захтева за мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима,
- допис МГСИ број: 011-00-71/2021-01 од 24.02.2021. године којим је дато мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима.

Остале доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

С поштовањем,


  
**МИНИСТАР**  
**Томислав Момировић**

Прилог: као у тексту (достављено на ЦД-у)